

Escenarios de Programa para Proveer Agua Asequible a Californianos de Bajos Ingresos

Luskin Center for Innovation
11 de mayo de 2017



Amplitud del Contrato (AB401, Octubre 2015)

- Repasar los programas de ayuda de tarifas de bajos ingresos (LIRA) para costear servicios públicos
- **Análisis Económico y Fiscal de opciones de programas**
- Opciones de diseño administrativo y de gobernanza
- Análisis legal (Berkeley Wheeler Center)
- Consultación y aporte de las partes interesadas
- Reporte Final

- Motivación para el Programa
- Características Clave de los Escenarios:
Elegibilidad, Beneficio, Costo
- Cuatro escenarios de programa potenciales

Gasto público por otros programas de LIRA (2015)

Programas	Gastos
Programa de Tarifas Alternas de Energía en CA (CARE)	\$1,300 millones
Programa de Asistencia de Ahorro de Energía (ESA)	\$400 millones
Programa de Ayuda de Bajos Recursos para Gastos de Energía (LIHEAP)	\$173 millones
Programa de Servicio Universal	\$723 millones

¿Por qué ayudar para que hogares paguen por el servicio de agua?

- El consumo de agua asequible es una prioridad de salud pública
- El precio de venta al público para agua seguirá aumentando
- Si el agua no es asequible, los hogares de bajos ingresos:
 - Consumen menos agua de lo que es sano y/o
 - Consumen menos de otros servicios vitales para pagar por el agua

La necesidad de hogares Californianos

Designation	%
Debajo del nivel de pobreza (FPL)	14%
Debajo del 150% del nivel federal de pobreza (FPL)	24%
Debajo de 200% del nivel federal de pobreza (FPL)	34%

- Actualmente, un ingreso de \$48,600 anuales es el 200% del Nivel Federal de Pobreza para un hogar de 4-personas

Muchos sistemas de agua tienen una gran necesidad y no pueden implementar un LIRA

Condado	Nombre del Sistema de Agua	% de Hogares Debajo del 200% del Nivel Federal de Pobreza (FPL)
TULARE	CUTLER PUD	87%
FRESNO	MENDOTA, CITY OF	83%
TULARE	EARLIMART PUD	81%
SUTTER	CITY OF YUBA	81%
FRESNO	SAN JOAQUIN, CITY OF	81%
TULARE	PIXLEY PUBLIC UTIL DIST	81%
SAN BERNARDINO	CITY OF ADELANTO	80%
KERN	CITY OF MCFARLAND	77%
KERN	ARVIN COMMUNITY SERVICES DIST	76%
TULARE	TERRA BELLA IRRIGATION DIST	76%
SANTA BARBARA	GUADALUPE WATER DEPARTMENT	75%

- En 22% de los sistemas de agua (lo cual representa 10% de la población del estado), más de la mitad de los hogares calificarían

3 Características Clave de los Escenarios de Programa

- **Elegibilidad:** el número de hogares que califican en base a criterios socioeconómicos
- **Beneficio del Hogar:** el tipo y nivel de ayuda financiera anual
- **Costo anual potencial del programa:**
Número de hogares elegibles × el beneficio del hogar

Cuatro Alternativas de Escenarios de Programa

- **Escenario #1:** Todos los hogares en el estado con ingresos debajo del 200% del Nivel Federal de Pobreza (FPL o Federal Poverty Level) están inscritos en un programa a nivel estatal que ofrece 20% de descuento
- **Escenario #2:** Todos los hogares en el estado con ingresos debajo del 200% del Nivel Federal de Pobreza (FPL) y que pagan menos de \$100 de su factura mensual de agua reciben un descuento de 20%. Los hogares con ingresos debajo del 200% del FPL que pagan \$100 o más en su factura mensual de agua reciben un descuento de 35%
- **Escenario # 3:** Todos los hogares en el estado con ingresos debajo del 200% del Nivel Federal de Pobreza (FPL) que no reciben servicio de agua de un sistema de agua regulado por la CPUC que tienen un programa de LIRA existente, están inscritos en un programa unificado separado que ofrece 20% de descuento
- **Escenario # 4:** Todos los hogares en el estado con ingresos debajo del 200% del Nivel Federal de Pobreza (FPL) que reciben servicio de agua de un sistema de agua que actualmente no ofrece un programa de LIRA que esté en cumplimiento, están inscritos en un programa unificado separado que ofrece 20% de descuento

Escenario de Programa #1: Programa uniforme estatal

- Elegibilidad: el 34% de los hogares del estado con ingresos debajo del 200% del Nivel Federal de Pobreza (FPL)
- Beneficio: Lo mismo que el 20% de su gasto total por agua potable (la tarifa base + tarifa por unidad) en hasta 12 mil doscientos pies cúbicos (CCF)

Escenario de Programa #2: Programa de dos niveles

- Nivel 1 : Todos los hogares en el estado con ingresos debajo del 200% del Nivel Federal de Pobreza (FPL) y que estén pagando menos de \$100 en su factura mensual de agua, recibirían un descuento de 20%
- Nivel 2: Todos los hogares en el estado con ingresos debajo del 200% del Nivel Federal de Pobreza (FPL) y que estén pagando \$100 o más en su factura mensual de agua, recibirían un descuento de 35%

Escenario de Programa # 2: Ventajas y Desventajas

Ventajas

- Ofrece ayuda considerable a todos los hogares de bajos ingresos mientras que también enfoca un beneficio más alto para los hogares de bajos ingresos que pagan más

Desventajas

- La verificación de elegibilidad es más complicada porque sería necesario documentar los ingresos y el costo de agua potable, y por consiguiente esto aumenta el costo para administrar el programa

Escenario de Programa#3: Sistemas que no están regulados por la CPUC

- Los sistemas regulados por la CPUC siguen existiendo o crean nuevos Programas de Ayuda de Tarifas para Bajos Ingresos (LIRA).
- Elegibilidad: Hogares en el estado con ingresos debajo del 200% del nivel federal de pobreza (FPL) servidos por un sistema de agua que actualmente no ofrece un programa de LIRA.
- Beneficio: Lo mismo que el 20% de su gasto por agua potable en 12 CCF

Escenario de Programa # 3: Ventajas y Desventajas

Ventajas

- Permitir que los sistemas de agua Clase A regulados por la CPUC obtengan más experiencia administrando programas de agua de LIRA existentes;
- Los sistemas de CPUC logrando sinergias potenciales con la administración del programa CARE

Desventajas

- El programa es dividido bajo diferentes cuerpos gubernamentales
- Una base más pequeña de apoyo financiero para el nuevo programa

Escenario de Programa # 4: Sistemas de agua sin programas de LIRAs

- Los sistemas de agua con programas de LIRA existentes que funcionan bien, se quedan con ellos. Todos los otros sistemas de agua son servidos por un programa estatal unificado.
- Elegibilidad: Hogares con ingresos debajo del 200% del nivel federal de pobreza (FPL), donde el sistema de agua actualmente no ofrece un programa de LIRA
- Beneficio: Lo mismo que el 20% de su gasto por agua potable en 12 CCF

Escenario de Programa #4: Ventajas y desventajas

Ventajas

- Reduce el “nuevo” costo del programa
- Continúa con la administración local (para programas de LIRA existentes)

Desventajas

- Los sistemas con programas de LIRA existentes varían considerablemente en criterios de elegibilidad, nivel de beneficio, e inscripción
- Una base mucho más pequeña de apoyo financiero para el nuevo programa

El costo potencial de estos diseños

Escenario de Programa	% de hogares del estado cubiertos	% de hogares que califican dentro de la definicion de cobertura	Costo Aproximado Anual del Nuevo Programa
#1: Programa en todo el estado que provee 20% de descuento	100%	34%	\$580 millones
#2: Programa en todo el estado que provee un descuento de los niveles (20-35%)	100%	34%	\$619 millones
#3: Programa que excluye a los sistemas de agua regulados por la CPUC y que provee 20% de descuento	86%	34%	\$488 millones
#4: Programa que provee el 20% de descuento y que excluye a todos los CWS que tienen programas de LIRA en cumplimiento	54%	33%	\$277 millones

Retos y Opciones de Financiamiento de Programa

Precedente:

- Cargo adicional en base a unidad en las facturas de agua potable de hogares no participantes (Proposición 218)

Prospectivo:

- Aprobación de un impuesto o cuota a nivel estatal (Proposición 26)
- Rebate de impuesto sobre el ingreso estatal anual para los hogares elegibles es financiado por un fondo estatal dedicado

Gasto público por otros programas de LIRA (2015)

Programas	Gastos
Programa de Tarifas Alternas de Energía en CA (CARE)	\$1,300 millones
Programa de Asistencia de Ahorro de Energía (ESA)	\$400 millones
Programa de Ayuda de Bajos Recursos para Gastos de Energía (LIHEAP)	\$173 millones
Programa de Servicio Universal	\$723 millones

Resumen de Otros Beneficios de Programa

- Apoya el liderazgo del estado a nivel nacional de implementar el Derecho Humano al Agua
- Asegura la asequibilidad del agua comparable a los programas de LIRA de otros sectores
- Provee ayuda financiera para un nivel de consumo de agua sano pero responsable

¿Preguntas?
Contacte a Greg Pierce en:
gspierce@ucla.edu

Additional Administration Considerations

- Modelando de programas existentes a nivel estatal de beneficios: CARE, CalFresh, LIHEAP

Consideraciones continuas de gestión incluyen:

- costos anuales de gestión de programa,
- verificación de inscripción del hogar,
- futuros ajustes a las características de programa, y
- Monitoreo transparente del desempeño de programa

Otras Opciones de Escenarios Consideradas

- *Otras definiciones de elegibilidad consideradas y empíricamente modeladas incluyen hogares:*
- **100%/150% del nivel federal de pobreza (FPL)**
- **Pagar 150%, 200%, 300% de la factura de agua estatal promedio** – Provee beneficios a hogares debajo del 200% del FPL en un sistema con costos excepcionales relativos al promedio estatal
- **Gastar 1,2,3,4,5% de los ingresos en la factura de agua potable** – Provee beneficios a hogares individuales que gastan mas de un cierto porcentaje de sus ingresos en agua
- **El nivel de ingreso debajo del nivel requerido para los programas DAC, SDAC usado por otros programas estatales** - Todos los hogares del estado con ingresos debajo del nivel usado para la designación de Comunidades en Desventaja (80% del ingreso del hogar promedio estatal) o para la designación de Comunidades en Seria Desventaja (60% of state median household income)
- **Sistemas Pequeños-** Proveen beneficio a esos hogares con ingresos debajo del 200% del nivel federal de pobreza (FPL) que existen en sistemas pequeños, sirviendo a menos de 200 personas
- *Otras definiciones de nivel de servicios consideradas y empíricamente modeladas:*
- **20% de descuento en costo mensual de 10 o 14 CCF**
- **35% de descuento en costo mensual de 12 CCF**